

喀什地区 2025 年度 预算绩效评价报告

项目名称：“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛
保障项目

项目单位：喀什地区妇女联合会

实施部门：喀什地区妇女联合会

委托单位：新疆维吾尔自治区喀什地区财政局

评价机构：新疆高博有限责任会计师事务所

主评人：金珊

2026 年 8 月



A handwritten signature in black ink, likely belonging to Jin Shan, the main reviewer.

摘要

一、项目概述

（一）项目概述

根据《关于成立“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛喀什地区筹备工作委员会的通知》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》

《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》等文件精神，结合喀什地区妇女联合会职责，围绕喀什地区妇女联合会 2025 年度工作重点和工作任务制定经费预算，本项目旨在评价“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施前期、过程及结果，评价财政预算资金使用的效率及效益，为确保赛事平稳、安全、有序开展，配套实施本次“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目，以铸牢中华民族共同体意识为主线，立足青少年体育育人工作，面向全国各民族青少年女足队伍开展交流赛事。赛事以足球运动为载体，促进各地、各民族青少年交往交流交融，展现新时代女青少年自强不息、奋勇拼搏的青春风采，让石榴籽团结精神浸润青少年成长全过程。

（2）项目实施情况

项目具体实施单位为喀什地区妇女联合会。喀什地区妇女联合会根据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》，截至 2025 年 12 月 31 日，项目预算安排资金 187.64

万元，实际支出金额为 176.9 万元，项目主要完成全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等 190 人食宿、水费共计 11.92 万元；开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元，开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套 30.12 万元；赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造等共计 117.8 万元。通过全国多省市青少年队伍齐聚参赛，带动跨区域文体互动交流，推动体育、文旅、民族团结宣传深度融合，释放文体活动赋能区域发展的正向作用。此次赛事保障项目不仅圆满完成各项后勤、竞赛、安全、文化配套任务，更跳出单纯服务保障职能，充分发挥体育赛事桥梁纽带作用，切实促进各民族青少年广泛交往、全面交流、深度交融。项目形成的标准化保障机制、民族特色服务模式、多部门协同联动经验，为今后同类全国性青少年民族团结体育赛事开展提供实践参考，持续以青春体育之力助推铸牢中华民族共同体意识工作走深走实。

项目支出包括开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置、人员食宿及水费、赛事应急药品及耗材购置、节目人员排练期间补助、全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目的业务委托费等，主要用于开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套支出 30.12 万元，后勤保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住

地保障人员等人员食宿、水费计 11.92 万元，赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元，开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元，通过竞争性磋商采购，引进第三方 1 家，主要开展全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员食宿及交通费、赛事氛围营造等计 117.8 万元。

其中，项目所涉及政府采购部分及资金支出情况如下：

①通过竞争性磋商完成全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员食宿及交通费、赛事氛围营造等，中标公司为喀什融媒传媒有限公司，合同价为 1178000 元，截至 2025 年 12 月 31 日，“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出 1178000 元，占合同价的 100%。

②通过政府采购网上超市完成 4 套主持人服装，100 套彩旗队服装，200 套足球主题舞蹈服，200 套韵律操服装，100 套合唱服装，100 套开场舞服装，中标公司为喀什市明星演员服装店，合同价为 301200 元，截至 2025 年 12 月 31 日，704 套开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置支出 301200 元，占合同价的 100%。

（三）绩效目标

1.项目绩效总目标

根据《地区财政局关于下达“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金的通知》文件精神，保障“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛工作，21 支球队正常参赛，保障 5 天赛事期间包括医疗保障、赛场安保、消防、应急人

员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人员食宿、水费；开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、赛事氛围营造及医疗保障应急药品及耗材保障等，确保全国青少年女子足球友谊赛如期、圆满举行。

2.年度绩效目标

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目建立组织保障机制：由地委、行署牵头成立赛事活动筹备领导小组，下设综合协调、后勤保障、医疗保障等 9 个专项保障组，明确各单位、各岗位职责分工；建立例会督导机制，为后续项目推进提供组织支撑。成方案编制与供应商确定：6 月 20 日前完成项目整体实施方案编制，明确项目各环节工作内容、责任分工与时间节点；项目实施方案经赛事活动筹备领导小组研究通过后，有序开展后续工作。7 月完成开闭幕式执行、文艺节目、食宿交通、氛围营造等服务类事项的公开招标，确定服务供应商，8 月初完成对应合同签订。完成物资采购筹备：通过政采云平台完成开幕式节目、开闭幕式主持人共 704 套服装的采购流程；协调部门完成 27 种应急药品、29 种赛事耗材的集中招标采购，确保所有物资在赛前到位。

喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金 187.64 万元。设置了 4 个一级指标、6 个二级指标、14 个三级指标，根据《喀什地区妇女联合会“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效目标表》，项目 2025 年度绩效目标如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	承办全国女子足球友谊赛赛事次数	≥1 次
		本次赛事志愿者招募人数	≥80 人
		采购服装数量	≥704 套
		开幕式文艺节目数量	≥5 个
		参加全国女子足球友谊赛组队数量	≥21 支
	质量指标	参赛队伍保障率	=100%
	时效指标	赛事按时举办率	=100%
		足球赛比赛天数	≥5 天
成本指标	经济成本指标	后勤保障成本	≤29.16 万元
		赛事开、闭幕式、节目及氛围营造成本	≤148.78 万元
		医疗保障成本	≤9.71 万元
效益指标	社会效益指标	青少年体育发展推动	推动
		赛事期间医疗保障资源共享可持续性	持续
满意度指标	满意度指标	足球赛参与人员满意度	≥95%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

经对喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 91.83 分，绩效等级为“优”。具体得分情况见下表，评分过程详见《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）。

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
------	------	----	-----

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	15.00	12.00	80.00%
过程指标	25.00	21.5	86.00%
产出指标	45.00	43.33	96.29%
效益指标	15.00	15.00	100.00%
合计	100.00	91.83	91.83%

本项目绩效评价结果为“优”，建议对本项目根据《喀什地区全过程预算绩效管理结果应用暂行办法》的规定，对绩效评价结果为“优”：属延续性项目的，在下一年度部门预算编制中，优先予以安排。

（二）预算执行情况

根据《地区财政局关于下达“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金的通知》，年中预算安排下达项目资金 187.64 万元，最终确定项目资金总数为 187.64 万元，资金来源为本级财力预算资金。

截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 176.9 万元，资金主要用于：

- 1.开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套 30.12 万元；
- 2.后勤保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人员食宿、水费计 11.92 万元；赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元；

3.通过竞争性磋商采购，引进第三方 1 家，主要开展：全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员食宿及交通费、赛事氛围营造等计 117.8 万元。

（三）项目绩效情况

项目具体实施单位为喀什地区妇女联合会。喀什地区妇女联合会根据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》，截至 2025 年 12 月 31 日，项目预算安排资金 187.64 万元，实际支出金额为 176.9 万元，项目主要完成全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等 190 人食宿、水费共计 11.92 万元；开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元，开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套 30.12 万元；赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造等共计 117.8 万元。通过全国多省市青少年队伍齐聚参赛，带动跨区域文体互动交流，推动体育、文旅、民族团结宣传深度融合，释放文体活动赋能区域发展的正向作用。此次赛事保障项目不仅圆满完成各项后勤、竞赛、安全、文化配套任务，更跳出单纯服务保障职能，充分发挥体育赛事桥梁纽带作用，切实促进各民族青少年广泛交往、全面交流、深度交融。项目形成的标准化保障机制、民族特色服务模式、多部门协同联动经验，为今后同类全国性青少年民族团结体育赛事开展提供实践参考，持续以青春体育之力助推铸牢中华民

族共同体意识工作走深走实。

三、经验、问题和建议

（一）主要的经验及做法

项目在赛事组织与运行保障方面，展现了跨部门协同与精细化管理的显著成效。项目立项依据充分、程序规范，预算资金187.64万元足额到位，预算执行率达94.3%，为赛事顺利举办提供了坚实的资金保障。赛事按期于2025年8月5日至9日举办，吸引了全国21支代表队、330余名来自14个民族的青少年女足运动员参赛，赛事举办率、参赛队伍保障率、志愿者招募等产出数量指标均达100%。在采购管理方面，项目通过政府采购网上超市完成704套服装采购，通过竞争性磋商完成开闭幕式服务采购，合同管理、履约验收及采购信息公开均符合《中华人民共和国政府采购法》相关规定，实现了赛事全流程的规范化运作，在项目实施过程中，喀什地区妇女联合会能够严格按照资金管理办法使用资金，并且在采购程序、方式等合规合理，在项目资料收集方面做好档案归纳管理工作，对需要归纳资料进行分类归档，方便需要时及时查阅。

项目将节余药品及耗材统筹纳入后续喀交会、国家通用语言展示等大型活动保障体系，在两年有效期内循环利用，实现“一次采购、多次复用”的可持续模式，有效降低了财政资金重复投入成本。在社会效益方面，赛事不仅促进了青少年体育发展，更以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动各民族青少年交往交流交融，赛事期间满意度调查显示参与人员满意度达100%。通过

体育与教育、文化交流的深度融合，赛事为青少年女子足球运动可持续发展构建了长效机制，社会效益、育人效益及民族团结效益得到充分释放。

（二）存在的问题及原因分析

1. 预算编制科学性不足，医疗保障成本预算测算严重偏离实际

存在问题：本项目预算编制环节存在较为突出的科学性不足问题，集中体现在医疗保障成本预算与实际支出之间出现严重偏离。根据评分表所载评分过程，喀什地区妇女联合会编制的医疗保障成本预算为 9.71 万元，但截至 2025 年 12 月 31 日，实际医疗保障支出仅为 1.08 万元（其中支付喀什市人民医院 0.97 万元、支付喀什地区中医医院 0.108 万元），预算执行完成率仅为 11.11%，远低于合理执行区间。与此同时，项目整体预算金额 187.64 万元，实际支出 176.90 万元，预算执行率 94.30%，虽处于可接受范围，但与预算确定的项目资金量仍存在不匹配情形。从资金分配结构来看，后勤保障成本预算 29.16 万元实际支出 27.91 万元（完成率 95.71%），赛事开闭幕式、节目及氛围营造预算 148.78 万元实际支出 147.92 万元（完成率 99.42%），上述两项预算执行情况基本合理，但医疗保障成本预算执行率严重偏低，直接导致整体资金分配额度不合理，与喀什地区妇女联合会实际不相适应。此外，因医疗保障成本预算过高，相应挤占了其他保障环节的可用资金空间，降低了财政资金配置效率。

原因分析：一是预算编制前期调研不充分。项目单位在编制

医疗保障成本预算时，未能对赛事期间的医疗需求进行精细化测算，未充分考虑参赛人数、赛程天数与实际医疗耗材消耗量之间的定量关系，而是采用了粗略估算方式，导致预算额度虚高。二是缺乏历史数据支撑和同类项目参考。作为首届“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛，项目单位缺乏往届赛事医疗保障支出的历史数据，未能参照同类青少年体育赛事的医疗耗材消耗标准进行合理测算，预算编制依据不充分。三是预算审核把关不严。在预算审批环节，相关部门未能对医疗保障成本预算的合理性和必要性进行充分论证和严格审核，未能及时发现预算额度与实际需求之间的偏差。四是预算调整机制不健全。在项目实施过程中，当医疗保障实际支出明显低于预算时，项目单位未能及时启动预算调整程序，对结余资金进行重新分配或上缴，导致资金闲置。

2.合同履约管理不规范，资金支付未严格按合同约定执行

存在问题：本项目在合同履约及资金支付环节存在明显的管理不规范问题，具体表现在以下两个方面。第一，服装采购合同履行不规范。根据评分过程记录，喀什地区妇女联合会于2025年7月17日签订服装采购合同，合同约定“合同签订后甲方应在3个工作日内预付30%的货款至乙方的对公账户，且由甲方在货物验收合格后7个工作日内自行将货款直接支付给乙方”。但实际执行中，项目单位于2025年7月18日支付首付款，首付款比例为31.61%，与合同约定的30%不符，存在超额支付情形；同时，服装于2025年8月1日完成验收，但尾款支付时间为2025

年 8 月 21 日，已超出合同约定的“验收合格后 7 个工作日内”的时限要求，逾期达 13 天。第二，赛事保障服务合同履行不规范。根据合同约定，“合同签订后十个工作日内支付预付款合同价的 50%，项目验收合格后 7 个工作日内向乙方支付尾款合同价的 50%”。该合同于 2025 年 8 月 3 日签订，按约定首付款应于 8 月 16 日前支付，但实际首付款支付时间为 2025 年 8 月 31 日，已超出约定时限；且由于服务方信息错误导致资金支付失败，首付款与尾款最终于 2025 年 10 月 24 日同一天支付，两项款项支付时间均严重超出合同约定时限。上述问题表明，项目单位在合同履行管理环节存在执行不到位、监督不及时的情况，不符合资金使用合规性和合同管理规范性的要求。

原因分析：一是合同履行意识薄弱。项目单位相关人员对合同条款的法律约束力认识不足，未能严格按照合同约定的时间节点和金额比例执行资金支付，存在随意变更支付安排的情况，反映出合同法律意识和履约责任意识有待加强。二是财务支付流程衔接不畅。从服装采购首付款超额支付（31.61%而非 30%）以及赛事保障合同因“服务方信息错误”导致支付失败的情况来看，项目单位在财务支付环节的信息核对、流程审核方面存在明显漏洞，财务部门与业务部门之间沟通协调不充分，未能及时发现和纠正支付信息错误。三是合同履行监督机制缺失。项目单位未建立有效的合同履行跟踪和预警机制，缺乏对合同关键时间节点的提醒和督办，导致多笔款项支付逾期而未能及时采取补救措施。特别是在赛事保障合同支付失败后，从 8 月 31 日首次尝试支付

到 10 月 24 日最终完成支付，间隔近两个月，说明问题发现和处理效率低下。四是内部控制制度执行不严。虽然项目单位已制定《喀什地区妇联合同管理制度》等内部控制制度，但在实际执行中未能有效落实，制度的约束力和执行力不足，内控监督机制未能发挥应有作用。

3.制度执行不到位，采购节约资金未按规定及时上缴财政

存在问题：本项目在采购节约资金管理方面存在制度执行不到位的问题。喀什地区妇女联合会于 2025 年 7 月 8 日进行采购意向公开，分别对“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目中开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项进行采购，采购预算为 118.66 万元；以及赛事应急药品及耗材 1 批和开幕式文艺节目服装购置 704 套采购预算为 39.83 万元。2025 年 7 月 31 日确定喀什融媒传媒有限公司为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项中标单位，中标成交价为 117.80 万元，较预算节约资金 0.86 万元，存在资金结余情况，且赛事于 8 月已完成，此时应已确定医疗成本支出，结余资金也未及时上缴。依据《喀什地区本级财政专项资金管理办法》中“专项资金项目完成后，如有结余资金，预算单位应当按照规定及时上缴财政，不得擅自留用或挪作他用”的规定，以及《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》中“预算执行过程中，发现因项目取消、终止、实施条件变化等原因导致预算资金结余的，预算单位应当及时报告财政部门，并按规定将结余资金交回”的要求，喀什地区妇女联合会未能及时将上述 0.86 万元业务委托节约资金以及

医疗保障费用节约资金上缴财政，违反了专项资金管理的相关规定，反映出项目单位在节约资金处置环节的制度执行存在疏漏。虽涉及金额相对较小，但该问题关系到财政资金管理的规范性和严肃性，属于制度执行层面的典型问题。

原因分析：一是节约资金处置意识不强。项目单位在实施过程中产生了节约资金，但对节约资金的后续处置缺乏及时性和主动性，未能按照相关规定在项目完成后及时办理上缴手续，反映出对财政资金“闭环管理”要求的认识不够深入。二是节约资金管理制度执行不严。虽然《喀什地区本级财政专项资金管理办法》和《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》均对结余资金的上缴提出了明确要求，但项目单位在实际操作中未能严格执行，制度的落实存在“重制定、轻执行”的现象，缺乏对制度执行情况的内部监督和考核。三是项目收尾管理不规范。项目完成后，项目单位在结项环节未能全面梳理资金的预算与实际执行差异，未能将节约资金作为项目结项的重要关注事项纳入收尾流程，反映出项目结项管理的流程设计不够完善，缺少对资金结余情况的强制检查环节。四是财务部门与业务部门协同不足。节约资金的识别、确认和上缴需要财务部门与业务部门密切配合，但从实际情况来看，两个部门之间在节约资金的移交和处置方面缺乏有效的沟通机制和工作衔接，导致节约资金长期滞留未处理。

六、有关建议

1.提升预算编制科学性，建立精细化测算与动态调整机制

针对本项目预算编制中暴露出的医疗保障成本预算严重偏

离实际等问题，建议喀什地区妇女联合会从以下几个方面加强预算编制的科学性和精准性。第一，建立预算编制前期调研机制。在编制项目预算前，应组织开展充分的前期调研工作，对赛事涉及的各项保障成本进行精细化测算。以医疗保障成本为例，应根据参赛人数、赛程天数、运动项目特点和受伤风险概率等因素，结合医疗耗材的市场价格，逐项测算药品和耗材的种类、数量及费用，形成详细的预算测算明细表，确保预算额度有充分的数据支撑。第二，建立同类项目预算参考数据库。建议项目单位收集整理国内同类青少年体育赛事的医疗保障、后勤保障、赛事服务等各项成本数据，建立预算参考数据库，为今后编制同类项目预算提供历史数据支撑和横向比较基准，避免因缺乏参考依据而出现预算虚高或虚低的情况。第三，强化预算审核论证环节。在预算审批环节，应引入专家论证或第三方评估机制，对预算编制的合理性、必要性和可行性进行充分论证，重点关注各项成本预算的测算依据是否充分、预算额度是否与实际需求相匹配，及时发现和纠正预算偏差。第四，建立预算动态调整机制。在项目实施过程中，当某项成本的实际支出明显偏离预算时（如偏差超过20%），应启动预算调整程序，对结余资金进行重新分配或按规定上缴财政，避免资金闲置浪费。同时，应定期（如每月或每季度）对预算执行情况进行分析和通报，及时掌握预算执行进度和偏差情况。第五，加强预算绩效目标与资金量的匹配性管理。在设定绩效目标时，应充分考虑预算资金量与预期产出之间的匹配关系，确保绩效目标既具有挑战性又具有可实现性，避免出现绩

效目标与预算资金量不匹配的情况。

2.规范合同履行管理，完善资金支付审核与监督机制

针对本项目在合同履行和资金支付环节暴露出的多项不规范问题，建议喀什地区妇女联合会从以下几个方面加强合同管理和资金支付的规范性。第一，强化合同履行法律意识。组织项目相关人员（包括业务人员和财务人员）开展合同法律法规专题培训，重点学习《中华人民共和国民法典》合同编、《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等相关法律法规，提高对合同条款法律约束力的认识，树立“按合同办事”的履约理念，杜绝随意变更支付安排的行为。第二，建立合同履行跟踪管理台账。对每份合同建立专门的履约管理台账，详细记录合同签订日期、付款节点、付款比例、约定时限等关键信息，并在每个付款节点的到期前5个工作日内设置提醒功能，由专人负责跟踪督办，确保各项款项按合同约定的时间和金额及时支付。第三，完善资金支付审核流程。在资金支付前，财务部门应严格核对合同约定的付款条件、金额比例、收款方信息等关键要素，确保支付信息准确无误。对于首付款，应严格按照合同约定的比例执行，不得擅自调整支付比例；对于尾款，应确认验收合格后再行支付，并确保在合同约定的时限内完成。特别是在收款方信息核对方面，应建立“双人复核”机制，避免因信息错误导致支付失败。第四，建立合同履行异常处理机制。当出现支付失败、逾期支付等异常情况时，应立即启动应急处理程序，由业务部门和财务部门协同查明原因、制定解决方案，并在第一时间向分管领导报告。对于因服务方信

息错误导致支付失败的情况，应在发现问题后 3 个工作日内完成信息更正和重新支付，避免长时间拖延。第五，加强内部控制监督。定期对合同履约和资金支付情况进行内部审计和监督检查，对发现的违规行为及时纠正并追究相关人员责任，切实增强内部控制制度的执行力和约束力，确保《喀什地区妇联合管理制度》等内控制度真正落到实处。

3.严格落实节约资金上缴规定，完善项目结项收尾管理流程

针对本项目在采购节约资金处置方面存在的制度执行不到位问题，建议喀什地区妇女联合会从以下几个方面加强节约资金管理和项目结项收尾工作。第一，建立节约资金识别与处置机制。在项目采购完成后，业务部门应及时将采购预算与实际中标金额进行比对，识别节约资金的具体金额和来源，并填写《关于绩效纠偏应用申请核减资金的报告》，在项目完成后 15 个工作日内报财务部门审核。财务部门审核确认后，应按照《喀什地区本级财政专项资金管理办法》和《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》的规定，及时将节约资金上缴财政，不得擅自留用或挪作他用。第二，完善项目结项管理流程。在项目结项环节，应增加“资金结余检查”作为必经流程，由财务部门牵头对项目整体预算执行情况进行全面梳理，逐项核对各项成本的预算金额与实际支出金额，识别所有结余资金（包括采购节约资金、未执行预算资金等），并形成项目资金结余情况形成汇总，经分管领导审批后按规定办理上缴或调剂手续。第三，建立节约资金上缴时限管理制度。明确规定节约资金应在项目验收合格后 30 个工作日内完成

上缴手续，对于金额较大或情况复杂的，可适当延长但不得超过60个工作日。同时，将节约资金上缴的及时性和合规性纳入部门年度考核指标，作为相关人员绩效考核的重要参考。第四，加强制度执行的内控监督。建议项目单位内设监督机构或指定专人，定期对专项资金管理制度、预算绩效管理制度等内部制度的执行情况进行检查和评估，重点关注结余资金处置、预算调整、资金拨付等关键环节，及时发现和纠正制度执行不到位的问题。第五，加强业务培训。定期组织财务人员和业务人员学习财政专项资金管理相关政策法规，特别是结余资金处置的最新规定和要求，提高相关人员对制度执行的重视程度和操作能力，确保各项制度规定得到严格、及时、有效的落实。

目录

一、基本情况	2
(一) 项目概况	2
(二) 绩效目标	6
二、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象、范围、时段及评价依据	8
(二) 绩效评价原则、评价指标体系(附表说明)、评价方法、 评价标准等	9
(三) 绩效评价工作过程	11
三、综合评价情况及评价结论	14
四、绩效评价指标分析	16
(一) 决策情况(分值 15 分, 得分 12 分)	16
(二) 过程情况(分值 25 分, 得分 21.5 分)	18
(三) 产出情况(分值 45 分, 得分 43.33 分)	24
(四) 效益情况(分值 15 分, 得分 15 分)	28
五、主要的经验及做法、存在的问题及原因分析	30
(一) 主要的经验及做法	30
(二) 存在的问题及原因分析	31
六、有关建议	36
七、其他需要说明的问题	40

（一）关于评价责任的说明	40
（二）本次绩效评价的局限性	40
八、绩效评价结果应用建议	40
（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排	40
（二）绩效结果挂钩整改措施	41
（三）绩效结果挂钩报告公开	41
附件 1:“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障 项目绩效评价指标综合评分表	43
附件 2: 调查问卷结果分析报告	70
附件 3: 实地勘察记录	73
附件 4: 基础信息采集表	74
附件 5: 访谈记录	75

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，新疆高博有限责任会计师事务所受喀什地区财政局的委托，以第三方社会评价机构身份，成立绩效评价小组，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）、《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）等政策文件规定，于2026年6月1日起至2026年8月20日，开展喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目（以下简称“本项目”）绩效评价工作，评价组依据绩效评价的基本原理，结合项目特点，经过前期调研、方案制定、数据收集与梳理等环节，撰写形成本绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

根据《关于成立“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛喀什地区筹备工作委员会的通知》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》

《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》等文件精神，结合喀什地区妇女联合会职责，围绕喀什地区妇女联合会 2025 年度工作重点和工作任务制定经费预算，本项目旨在评价“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施前期、过程及结果，评价财政预算资金使用的效率及效益，为确保赛事平稳、安全、有序开展，配套实施本次“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目，以铸牢中华民族共同体意识为主线，立足青少年体育育人工作，面向全国各民族青少年女足队伍开展交流赛事。赛事以足球运动为载体，促进各地、各民族青少年交往交流交融，展现新时代女青少年自强不息、奋勇拼搏的青春风采，让石榴籽团结精神浸润青少年成长全过程。

2.主要内容及实施情况

（1）项目主要内容

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目主要实施内容：项目预算安排资金 187.64 万元，全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志

愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等 190 人食宿、水费共计 11.92 万元;开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元, 赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元; 全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造等。通过全国多省市青少年队伍齐聚参赛, 带动跨区域文体互动交流, 推动体育、文旅、民族团结宣传深度融合, 释放文体活动赋能区域发展的正向作用。本保障项目以铸牢中华民族共同体意识为主线, 高标准完成赛事全流程服务保障, 有效护航“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛圆满举办, 实现社会效益、育人效益、民族团结效益、体育事业发展效益多重价值同步释放。全方位、闭环式的赛事综合保障体系, 为全国各地各民族青少年女足队伍搭建了安全舒心、温情包容的交流平台, 既保障竞技赛事有序开展, 又以贴心服务深化各族青少年交往交流交融, 让石榴籽精神在绿茵赛场落地生根。

(2) 项目实施情况

项目具体实施单位为喀什地区妇女联合会。喀什地区妇女联合会根据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》, 截至 2025 年 12 月 31 日, 项目预算安排资金 187.64 万元, 实际支出金额为 176.9 万元, 项目主要完成全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等 190 人食宿、水费共计 11.92 万元;开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98

万元，开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套 30.12 万元；赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造等共计 117.8 万元。通过全国多省市青少年队伍齐聚参赛，带动跨区域文体互动交流，推动体育、文旅、民族团结宣传深度融合，释放文体活动赋能区域发展的正向作用。此次赛事保障项目不仅圆满完成各项后勤、竞赛、安全、文化配套任务，更跳出单纯服务保障职能，充分发挥体育赛事桥梁纽带作用，切实促进各民族青少年广泛交往、全面交流、深度交融。项目形成的标准化保障机制、民族特色服务模式、多部门协同联动经验，为今后同类全国性青少年民族团结体育赛事开展提供实践参考，持续以青春体育之力助推铸牢中华民族共同体意识工作走深走实。

项目支出包括开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置、人员食宿及水费、赛事应急药品及耗材购置、节目人员排练期间补助、全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目的业务委托费等，主要用于开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套支出 30.12 万元，后勤保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人员食宿、水费计 11.92 万元，赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元，开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元，通过竞争性磋商采购，引进第三方 1 家，主要开展全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、

节目人员食宿及交通费、赛事氛围营造等计 117.8 万元。

其中，项目所涉及政府采购部分及资金支出情况如下：

①通过竞争性磋商完成全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员食宿及交通费、赛事氛围营造等，中标公司为喀什融媒传媒有限公司，合同价为 1178000 元，截至 2025 年 12 月 31 日，“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出 1178000 元，占合同价的 100%。

②通过政府采购网上超市完成 4 套主持人服装，100 套彩旗队服装，200 套足球主题舞蹈服，200 套韵律操服装，100 套合唱服装，100 套开场舞服装，中标公司为喀什市明星演员服装店，合同价为 301200 元，截至 2025 年 12 月 31 日，704 套开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置支出 301200 元，占合同价的 100%。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

根据《地区财政局关于下达“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金的通知》，年中预算安排下达项目资金 187.64 万元，最终确定项目资金总数为 187.64 万元，资金来源为本级财力预算资金。

（2）资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 176.9 万元，资金主要用于：

1.开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套 30.12 万

元；

2.后勤保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人员食宿、水费计 11.92 万元；赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元；

3.通过竞争性磋商采购，引进第三方 1 家，主要开展：全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员食宿及交通费、赛事氛围营造等计 117.8 万元。

（二）绩效目标

1.项目绩效总目标

根据《地区财政局关于下达“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金的通知》文件精神，保障“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛工作，21 支球队正常参赛，保障 5 天赛事期间包括医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人员食宿、水费；开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、赛事氛围营造及医疗保障应急药品及耗材保障等，确保全国青少年女子足球友谊赛如期、圆满举行。

2.阶段性目标

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目建立组织保障机制：由地委、行署牵头成立赛事活动筹备领导小组，下设综合协调、后勤保障、医疗保障等 9 个专项保障组，明确各单位、各岗位职责分工；建立例会督导机制，为后续项目推

进提供组织支撑。成方案编制与供应商确定：6月20日前完成项目整体实施方案编制，明确项目各环节工作内容、责任分工与时间节点；项目实施方案经赛事活动筹备领导小组研究通过后，有序开展后续工作。7月完成开闭幕式执行、文艺节目、食宿交通、氛围营造等服务类事项的公开招标，确定服务供应商，8月初完成对应合同签订。完成物资采购筹备：通过政采云平台完成开幕式节目、开闭幕式主持人共704套服装的采购流程；协调部门完成27种应急药品、29种赛事耗材的集中招标采购，确保所有物资在赛前到位。

3.具体绩效指标

喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金187.64万元。设置了4个一级指标、6个二级指标、14个三级指标，根据《喀什地区妇女联合会“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效目标表》，项目2025年度绩效目标如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	承办全国女子足球友谊赛赛事次数	≥1次
		本次赛事志愿者招募人数	≥80人
		采购服装数量	≥704套
		开幕式文艺节目数量	≥5个
		参加全国女子足球友谊赛组队数量	≥21支
	质量指标	参赛队伍保障率	=100%
	时效指标	赛事按时举办率	=100%
		足球赛比赛天数	≥5天

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	后勤保障成本	≤29.16 万元
		赛事开、闭幕式、节目及氛围营造成 本	≤148.78 万元
		医疗保障成本	≤9.71 万元
效益指标	社会效益指标	青少年体育发展推动	推动
		赛事期间医疗保障资源共享可持续性	持续
满意度指标	满意度指标	足球赛参与人员满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象、范围、时段及评价依据

评价目的：通过对喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益、主要的经验做法，进而分析在政策制定、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题，并提出针对性建议，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

评价对象和评价范围：评价对象是喀什地区 2025 年“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目资金 187.64 万元，对该项目资金决策、过程、产出、效益等进行绩效评价。本次绩效评价对喀什地区妇女联合会进行现场调研，评价小组对项目资金的到位、使用、绩效管理和项目管理等情况进行检查。

评价时段：2025 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日。

评价依据：《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、

《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）、关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号），结合喀什地区妇女联合会根据重点项目清单，提供“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价工作相关资料。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1.绩效评价原则

科学规范、客观、真实原则。严格执行财政部门规定的程序，以“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

经济性、效率性、效益性原则。即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性的比较和评价分析，判断“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

定量分析和定性分析相结合的原则。定量分析建立在“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出决策和资金执行后的产出上，主要通过对“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评

审意见，以更全面、合理、准确地反映“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目社会效益实现情况。

2.评价指标体系

本次绩效评价指标主要分为 4 个一级指标，一级指标下设 11 个二级指标、31 个三级指标。项目绩效评价指标体系、评分标准及评分分析详见《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）。

3.评价方法及评价标准

本次绩效评价方法主要采用了文献法、比较法、公众评判法等。

文献法：通过检索、查阅、梳理“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目的政策等文件，评价项目立项依据的充分性及立项规范性。

比较法：将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

公众评判法：评价组采用实地访谈方式，进行充分调研，了解掌握资金分配、资金管理、资金使用、制度建设、制度执行情况。采用问卷调查方式，对足球赛参与人员进行满意度调查，评价“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目产生的社会效益及满意度，包括问卷调查的抽样方法、样本量确定依据、实地勘察的核查清单及访谈提纲等，增强评价过程的可追溯性和可验证性。

项目评价指标体系的评价标准按照计划标准制定，计划标准

是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值进行考核。根据《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）文件的要求，绩效评价总分设置为100分，评价等级设置为优（成效显著）、良（成效明显）、中（成效一般）、差（成效较差）四级：90分（含）—100分为优秀、80（含）—90分为良、70（含）—80分为中、小于70分为差。

绩效评价体系、标准等详见《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价指标综合评分表》（附件1）。

（三）绩效评价工作过程

1.前期准备

新疆高博有限责任会计师事务所为绩效评价工作方面的专业第三方机构，受喀什地区财政局委托实施重点项目（部门单位）绩效评价工作。根据文件及制度要求，新疆高博有限责任会计师事务所成立了由主评人担任评价组长的工作小组，按照绩效评价流程及程序开展工作。具体成员及职责分工如下：

评价组成员表

序号	姓名	工作职责	职称	分工内容
----	----	------	----	------

序号	姓名	工作职责	职称	分工内容
1	张红霞	质控人	注册会计师	负责对整体检查工作进行全面技术把关和指导报告质量内部质量总体把控，对整体评价结论进行最终复核；
2	金珊	主评人	中级会计师	负责部门整体评价方案、评价报告等重点工作内容的质量控制，技术指导；整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责；
3	孙雯雯	评价组成员	助理会计师	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告，对评价报告进行负责；
4	王嘉昕	评价组成员	助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等；
5	张亚琦	评价组成员	助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等；
6	周昊	评价组成员	助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等。

本次项目评价期间自 2026 年 6 月 1 日至 2026 年 8 月 20 日，具体安排为：

绩效评价准备阶段：2026 年 6 月 1 日至 2026 年 6 月 10 日，组成绩效评价工作小组（质控人：张红霞；主评人：金珊；组员：孙雯雯、王嘉昕、张亚琦、周昊），研究制定绩效评价工作方案（包括出具绩效评价指标体系、整理完善资料清单、编制重点项

目绩效评价实施方案等），征求喀什地区财政局的意见，将确定的绩效评价工作方案和资料清单委托财政局发放项目主管部门单位，主管部门单位根据资料清单收集项目资料。

绩效评价实施阶段：2026年6月11日起至2026年7月10日，绩效评价工作小组参照实施方案，具体组织实施项目绩效评价工作。通过实地走访、座谈交流等方式了解项目实际情况并收集相关资料。

汇总评价报告阶段：2026年7月11日至2026年7月31日，绩效评价工作小组根据项目实际情况，编制绩效评价报告初稿，并进行内部三审复核（绩效评价报告复核人员：三审杨柳、二审张红霞、一审金珊）；复核通过后征求项目单位、财政局业务科室和绩效评价科意见建议。

报告评审修改及验收阶段：2026年8月1日起至2026年8月20日，参加地区财政局组织的财政绩效评价报告评审会议，评价小组对照专家组提出的评价指标体系、报告内容等方面的评审意见及相关建议，逐项修改完善后报专家评审组组长审核，形成报告征求意见稿，再次征求被评价部门单位意见建议后，最终形成正式绩效评价报告。

2.组织实施

评价小组通过和喀什地区妇女联合会沟通，了解项目基本情况，收集相关基础资料，并进行整理分析，编制项目绩效评价资料清单，对项目资金使用进行分析和绩效检查，并根据评价需求实地进行调研考察，严格按照绩效评价指标体系进行评价，总结

经验做法和存在的问题。

3.综合分析评价

一是根据所收集的资料，结合现场勘查等有关情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。二是按照确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，量化评分，形成评价初步结论。

4.报告撰写

一是根据本次绩效评价开展情况和初步评价结果，形成绩效评价报告初稿。二是征求喀什地区妇女联合会及喀什地区财政局意见，并结合反馈意见形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

项目具体实施单位为喀什地区妇女联合会。喀什地区妇女联合会根据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》，截至 2025 年 12 月 31 日，项目预算安排资金 187.64 万元，实际支出金额为 176.9 万元，项目主要完成全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等 190 人食宿、水费共计 11.92 万元；开幕式 222 名节目人员排练期间补助 15.98 万元，开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套 30.12 万元；赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造等共计 117.8 万元。通过全国多省市青少年队伍齐聚参赛，带动跨区域文体互动交流，推

动体育、文旅、民族团结宣传深度融合，释放文体活动赋能区域发展的正向作用。此次赛事保障项目不仅圆满完成各项后勤、竞赛、安全、文化配套任务，更跳出单纯服务保障职能，充分发挥体育赛事桥梁纽带作用，切实促进各民族青少年广泛交往、全面交流、深度交融。项目形成的标准化保障机制、民族特色服务模式、多部门协同联动经验，为今后同类全国性青少年民族团结体育赛事开展提供实践参考，持续以青春体育之力助推铸牢中华民族共同体意识工作走深走实。

经对喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 91.83 分，绩效等级为“优”。具体得分情况见下表，评分过程详见《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）。

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	15.00	12.00	80.00%
过程指标	25.00	21.5	86.00%
产出指标	45.00	43.33	96.29%
效益指标	15.00	15.00	100.00%
合计	100.00	91.83	91.83%

本项目绩效评价结果为“优”，建议对本项目根据《喀什地区全过程预算绩效管理结果应用暂行办法》的规定，对绩效评价结果为“优”：属延续性项目的，在下一年度部门预算编制中，优先

予以安排。

四、绩效评价指标分析

（一）决策情况（分值 15 分，得分 12 分）

1.项目立项（分值 5 分，得分 5 分）

（1）立项依据合理性（分值 2 分，得分 2 分）

依据《关于成立“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛喀什地区筹备工作委员会的通知》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》

《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》，结合喀什地区妇女联合会职责，项目立项部门职责范围相符，围绕喀什地区妇女联合会 2025 年度工作重点和工作任务制定经费预算，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复申报的情况，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 2 分。

（2）立项程序规范性（分值 3 分，得分 3 分）

依据《关于成立“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛喀什地区筹备工作委员会的通知》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》

《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》等，根据集体决策编制工作计划和经费预算，该项目有项目审批文件材料及集体决策等相关资料，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

综上，项目立项得 5 分。

2.绩效目标（分值 5 分，得分 4.5 分）

（1）绩效目标合理性（分值 2 分，得分 1.5 分）

依据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出绩效目标表》，该项目有绩效目标表，并制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，将项目绩效目标分解为具体的绩效指标，具体指标内容与项目实际情况相符，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。截至 2025 年 12 月 31 日，本项目预算金额 187.64 万元，实际支出金额为 176.9 万元，与预算确定的项目资金量不相匹配。根据评分标准，该指标扣 0.5 分，该指标得 1.5 分。

（2）绩效指标明确性（分值 3 分，得分 3 分）

依据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出绩效目标表》《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施方案》，该项目明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，将项目绩效目标分解为具体的绩效指标，其中，一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 14 个，具体指标内容与项目实际情况相符，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目目标任务数与实际相对应，根据评分标准，该指标不扣分，该指标得 3 分。

综上，绩效目标得 4.5 分。

3.资金投入（分值 5 分，得分 2.5 分）

（1）预算编制科学性（分值 2 分，得分 1 分）

经查阅《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施方案》，预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容匹配，但喀什地区妇女联合会计划医疗保障成本预算为 9.71 万元，实际支出为 1.08 万元，完成率为 11.11%，医疗保障成本资金使用过低，预算额度测算依据不够充分，预算确定的项目投资额或资金量与实际工作任务不匹配，根据评分标准，该指标扣 1 分，得 1 分。

（2）资金分配合理性（分值 3 分，得分 1.5 分）

根据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施方案》，项目预算资金分配依据充分。截至 2025 年 12 月 31 日，本项目计划用后勤保障成本费用为 29.16 万元，实际开展后勤保障涉及费用为 27.91 万元，计划用于开展赛事开、闭幕式、节目及氛围营造及服装采购相关费用为 148.78 万元，实际开展赛事开、闭幕式、节目及氛围营造及服装采购相关费用为 147.91 万元，计划用于医疗保障成本 9.71 万元，实际医疗保障支出为 1.08 万元。资金未使用完毕，资金分配额度不合理，与喀什地区妇女联合会实际不相适应，根据评分标准，该指标扣 1.5 分，得 1.5 分。

综上，资金投入得 2.5 分。

综上所述，决策情况得 12 分。

（二）过程情况（分值 25 分，得分 21.5 分）

1.资金管理（分值 5 分，得分 4 分）

（1）资金到位率（分值 2 分，得分 2 分）

本项目预算资金 187.64 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际到位资金 187.64 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金） $\times 100\%$ =（187.64 万元/187.64 万元） $\times 100\%$ =100%，资金足额拨付到位，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 2 分。

（2）预算执行率（分值 1 分，得分 1 分）

本项目预算资金 187.64 万元，实际到位资金为 187.64 万元，实际支出金额为 176.9 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\%$ =（176.9 万元/187.64 万元） $\times 100\%$ =94.3%，依据关于印发《自治区项目支出绩效目标设置指引》的通知（新财预〔2022〕42 号）及关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101 号），该项目完成，且执行数控制年度预算规模之内的区间，根据评分标准，该指标扣 0 分，得 1 分。

（3）资金使用合规性（分值 2 分，得分 1 分）

本项目资金使用符合财政部关于印发《财政预算资金拨付管理暂行办法》（财库〔2001〕60 号）的相关规定。资金拨付审批手续齐全。本次检查，未发现违规使用情况，该项目资金主要用于全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等 190 人食宿、水费，开幕式 222 名节目人员排练期间补助，开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共 704 套，赛事应急药品及耗材购置 1.08 万元；全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交

通费、赛事氛围营造等共计 117.8 万元。依据《喀什地区妇女联合会财务审批制度》《喀什地区妇女联合会预算绩效管理办法》及《喀什地区党政机关事业单位工作人员差旅费管理办法》（喀地财行〔2020〕1 号）的规定，本项目财务制度健全、执行严格，资金的拨付有完整的审批程序和手续。通过查看项目相关合同以及国库集中支付凭证以及明细账，①关于服装采购方面，合同约定“合同签订后甲方应在 3 个工作日内预付 30% 的货款至乙方的对公账户，且由甲方在货物验收合格后 7 个工作日内自行将货款直接支付给乙方。”，实际喀什地区妇女联合会于 2025 年 7 月 17 日签订服装采购合同，于 2025 年 7 月 18 日支付第一笔首付款但首付款所占额度为 31.61%，与合同约定的 30% 不相符，且于 2025 年 8 月 1 日完成服装验收，但未按照合同约定验收合格后在 7 个工作日内支付款项，服装尾款支付时间为 2025 年 8 月 21 日，已超出合同约定时间。②关于“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障方面，合同约定“合同签订后十个工作日内支付预付款合同价的 50%，项目验收合格后 7 个工作日内向乙方支付尾款合同价的 50%”，合同于 2025 年 8 月 3 日签订，但首付款实际支付时间为 2025 年 8 月 31 日，且由于服务方信息错误导致资金未支付成功，于 2025 年 10 月 24 日同尾款在同一天进行支付，首付款与尾款时间均超出合同约定时间，综上所述，项目未按合同约定时间/金额支付款项，不符合资金使用合规性要求，根据评分标准，该指标扣 1 分，得 1 分。

综上，资金管理得分 4 分。

2.组织实施（分值 20 分，得分 17.5 分）

（1）管理制度健全性（分值 3 分，得分 3 分）

依据《喀什地区妇联资金管理办法》《喀什地区妇联收支业务管理制度》《喀什地区妇联政府采购业务管理制度》和《喀什地区妇联合同管理制度》的规定，对财政专项资金进行严格管理，做到了专款专用，具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（2）制度执行有效性（分值 3 分，得分 2.5 分）

依据《喀什地区妇联资金管理办法》《喀什地区妇联收支业务管理制度》《喀什地区妇联政府采购业务管理制度》《喀什地区妇联合同管理制度》的规定，经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党组会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定，经现场查证项目合同书、验收评审表、招募志愿者人员名单、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。喀什地区妇女联合会于 2025 年 7 月 8 日进行意向公开，分别对“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目中开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项采购预算为 118.66 万元，以及赛事应急药品及耗材 1 批和开幕式文艺节目服装购置 704 套采购预算为 39.83 万元，2025 年 7 月 31 日确定项目喀什融媒传媒有

限公司为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项中标单位，中标成交价为 117.8 万元，存在 0.86 万元节约资金，依据《喀什地区本级财政专项资金管理办法》中“专项资金项目完成后，如有结余资金，预算单位应当按照规定及时上缴财政，不得擅自留用或挪作他用。”，《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》明确要求：“预算执行过程中，发现因项目取消、终止、实施条件变化等原因导致预算资金结余的，预算单位应当及时报告财政部门，并按规定将结余资金交回。”，喀什地区妇女联合会未及时上缴为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项的节约资金。根据评分标准，该指标扣 0.5 分，得 2.5 分。

（3）采购程序规范性（分值 2 分，得分 2 分）

查看本项目开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置，全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造服务等采购相关资料，喀什地区妇女联合会分别以政府采购网上超市对开幕式节目及开闭幕式主持人服装进行采购，通过竞争性磋商对全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造服务进行采购，采购程序符合政府采购法规制度要求，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 2 分。

（4）采购方式合规性（分值 2 分，得分 2 分）

查看项目采购相关资料，本项目采购符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 2

分。

（5）合同管理规范性（分值 4 分，得分 2 分）

查看项目采购相关资料，本项目喀什地区妇女联合会与承接主体均已签订书面合同，合同内容完整，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同依法予以公告，合同管理规范不仅包括合同签订环节的合法性、完整性，也包括合同履行过程中对付款条款、交付条款、违约责任条款的执行情况。未按合同约定付钱，合同履行环节管理不到位，属于合同管理不规范的表现，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 2 分。

（6）项目履约验收规范性（分值 3 分，得分 3 分）

查看项目采购及验收相关资料，喀什地区妇女联合会已按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收，喀什地区妇女联合会按照相关要求对所涉及的采购项目均进行验收，验收时采购人员参与并出具意见验收结果为合格，根据财政部《关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号文），通过查看验收资料，项目验收时具有采购人员参与并出具意见，履约验收规范，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（7）履约保证金收取规范性（分值 1 分，得分 1 分）

查看项目合同及支付凭证相关资料，本项目合同中未有履约保证金收取的相关约定，并且喀什地区妇女联合会未收取项目相关的履约保证金，未发生违规收取履约保证金和质量保证金，根

据评分标准，该指标不扣分，得 1 分。

（8）政府采购透明度（分值 2 分，得分 2 分）

查看项目采购相关资料，喀什地区妇女联合会采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果已在政府采购网上进行公开，项目实施符合政府采购信息公开要求，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 2 分。

综上，组织实施得 17.5 分。

综上所述，过程情况得 21.5 分。

（三）产出情况（分值 45 分，得分 43.33 分）

1.产出数量（分值 15 分，得分 15 分）

（1）承办全国女子足球友谊赛赛事次数大于等于 1 次（分值 3 分，得分 3 分）

经查阅“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目业务委托合同书、结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，喀什地区妇女联合会承办“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛赛事开、闭幕式、节目及氛围营造等相关工作，已于 2025 年 8 月 5 日—2025 年 8 月 9 日完成为期 5 天足球友谊赛，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（2）本赛事志愿者招募人数大于等于 80 人（分值 3 分，得分 3 分）

经查阅“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛志愿者名单，截至 2025 年 12 月 31 日，为保障“石榴花开青春

绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛顺利开展，已完成招募赛事志愿者 80 名，其中西部计划志愿者为 40 名，喀什大学学生志愿者 40 名，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（3）采购服装数量大于等于 704 套（分值 3 分，得分 3 分）

经查看服装采购政府采购网上超市合同及验收单，截至 2025 年 12 月 31 日，完成 704 套开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置，其中，4 套主持人服装，100 套彩旗队服装，200 套足球主题舞蹈服，200 套韵律操服装，100 套合唱服装，100 套开场舞服装，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（4）开幕式文艺节目数量大于等于 5 个（分值 3 分，得分 3 分）

经查看业务委托合同书、项目结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式工作简报，截至 2025 年 12 月 31 日，已完成《中华民族一家亲》《花开中国》《足球主题舞蹈青春绽放》《石榴花开新时代》等 5 个节目排练与演出，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（5）参加全国女子足球友谊赛组队数量大于等于 21 支（分值 3 分，得分 3 分）

经查看球队名单、开幕式信息以及闭幕式信息，截至 2025 年 12 月 31 日，本次比赛共吸引全国 21 个地区组队参赛，来自 14 个民族的 330 余名 12 至 14 岁女学生队员，均为非专业球员，

指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

综上，产出数量指标得 15 分。

2.产出质量（分值 5 分，得分 5 分）

参赛队伍保障率等于 100%。（分值 5 分，得分 5 分）

经查阅“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，足球友谊赛已于 2025 年 8 月 5 日当天按时开幕，于 8 月 9 日举行冠亚军决赛暨闭幕式，赛事按期举办，所有 21 支参赛代表队均得到有效保障，实际与计划相符，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

综上，产出质量指标得 5 分。

3.产出时效（分值 10 分，得分 10 分）

（1）赛事按时举办率等于 100%。（分值 5 分，得分 5 分）

经查阅“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，足球友谊赛已于 2025 年 8 月 5 日当天按时开幕，于 8 月 9 日举行冠亚军决赛暨闭幕式，赛事按期举办，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

（2）足球赛比赛天数大于等于 5 天。（分值 5 分，得分 5 分）

经查阅“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保

障项目结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，已于 2025 年 8 月 5 日—2025 年 8 月 9 日完成为期 5 天足球友谊赛，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

综上，产出时效指标得 10 分。

4.产出成本（分值 15 分，得分 8.32 分）

（1）后勤保障成本小于等于 29.16 万元（分值 5 分，得分 4.46 分）

查看“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目预算申请报告、明细账、国库集中支付凭证，后勤保障成本包括医疗保障组人员、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材组、代表队住地保障人员食宿费，水费，取消人员报到材料费用预算金额为 29.16 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，后勤保障实际支出为 27.91 万元，指标完成率 95.71%，根据评分标准，该指标扣 0.54 分，得 4.46 分。

（2）赛事开、闭幕式、节目及氛围营造成本小于等于 148.78 万元（分值 9 分，得分 8.87 分）

查看“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目预算申请报告、明细账、国库集中支付凭证，赛事开、闭幕式、节目及氛围营造预算 148.78 万元，其中，包括赛事开、闭幕式、节目及氛围营造成本业务委托费 118.66 万元，服装采购 30.12 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，赛事开、闭幕式、节目及氛围营造实际支出为 147.92 万元，指标完成率 99.42%，根据评

分标准，该指标扣 0.13 分，得 8.87 分。

(3) 医疗保障成本小于等于 9.71 万元（分值 1 分，得分 06 分）

查看“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目预算申请报告、明细账、国库集中支付凭证，项目为保障比赛期间运动员的身体健康和安全，需要配备完善的医疗耗材和常用药品，医疗保障成本预算为 9.71 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际支付赛事应急药品耗材款费用 1.078 万元，其中支付喀什市人民医院 0.97 万元，支付喀什地区中医医院 0.108 万元，指标完成率 11.11%。根据评分标准，该指标扣 1 分，得 0 分。

综上，产出成本指标得 13.33 分。

综上所述，产出情况得 43.33 分。

(四) 效益情况（分值 15 分，得分 15 分）

1. 社会效益指标（分值 10 分，得分 10 分）

(1) 青少年体育发展推动。（分值 5 分，得分 5 分）

通过查看“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报及满意度调查问卷等，赛事成功吸引了来自全国 21 支代表队，共计 330 余名 12 至 14 岁的青少年女足运动员参赛，充分体现了赛事在汇聚全国青少年体育力量方面的强大号召力，为青少年女子足球运动的普及奠定了坚实基础，“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛在青少年体育发展推动方面完成情况优秀。赛事不仅实现了高水平的竞技

组织和广泛的参与覆盖，更通过体育与教育、文化交流的深度融合，有效促进了青少年的全面成长和民族团结，为青少年女子足球运动的可持续发展构建了良好的开端和长效机制，社会效益、育人效益和体育事业发展效益均得到充分释放，得出结论在推动青少年体育发展方面完成率为 100%。根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

（2）赛事期间医疗保障资源共享可持续性。（分值 5 分，得分 5 分）

通过查看“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报及满意度调查问卷等，“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛医疗保障组在药品及耗材采购，在赛事保障任务完成后，将统筹纳入后续大型活动的保障体系中，实现循环利用，避免浪费。具体而言，这些药品及耗材在两年有效期内，可继续用于喀交会、国家通用语言展示等后续大型活动的医疗保障，且后续活动不再单独审批此类费用预算。这一做法充分体现了医疗资源的可持续利用理念，通过“一次采购、多次复用”的模式，有效降低了重复采购成本，提升了财政资金使用效益。同时，建立药品效期监测与动态调配机制，确保药品在有效期内优先使用，避免过期浪费，保障后续活动医疗保障的及时性和有效性。综上所述，该机制在赛事医疗保障资源共享的可持续性方面完成情况良好，通过统筹调配、循环使用，实现了医疗资源的高效利用和成本节约，符合预算绩效管理要求，

得出结论在赛事期间医疗保障资源共享可持续性方面完成率为100%。根据评分标准，该指标不扣分，得5分。

综上，该社会效益指标得10分。

2.满意度指标（分值5分，得分5分）

足球赛参与人员满意度大于等于95%。（分值5分，得分5分）

通过对足球赛参与人员进行满意度调查，收回有效问卷50份，将其结果进行汇总分析，详见附件2，得出结论调查满意度为100%，足球赛参与人员对于“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目非常满意。根据评分标准，该指标不扣分，得5分。

综上，满意度指标得分5分。

综上所述，效益情况得15分。

五、主要的经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要的经验及做法

项目在赛事组织与运行保障方面，展现了跨部门协同与精细化管理的显著成效。项目立项依据充分、程序规范，预算资金187.64万元足额到位，预算执行率达94.3%，为赛事顺利举办提供了坚实的资金保障。赛事按期于2025年8月5日至9日举办，吸引了全国21支代表队、330余名来自14个民族的青少年女足运动员参赛，赛事举办率、参赛队伍保障率、志愿者招募等产出数量指标均达100%。在采购管理方面，项目通过政府采购网上超市完成704套服装采购，通过竞争性磋商完成开闭幕式服务采

购，合同管理、履约验收及采购信息公开均符合《中华人民共和国政府采购法》相关规定，实现了赛事全流程的规范化运作，在项目实施过程中，喀什地区妇女联合会能够严格按照资金管理办法使用资金，并且在采购程序、方式等合规合理，在项目资料收集方面做好档案归纳管理工作，对需要归纳资料进行分类归档，方便需要时及时查阅。

项目将节余药品及耗材统筹纳入后续喀交会、国家通用语言展示等大型活动保障体系，在两年有效期内循环利用，实现“一次采购、多次复用”的可持续模式，有效降低了财政资金重复投入成本。在社会效益方面，赛事不仅促进了青少年体育发展，更以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动各民族青少年交往交流交融，赛事期间满意度调查显示参与人员满意度达 100%。通过体育与教育、文化交流的深度融合，赛事为青少年女子足球运动可持续发展构建了长效机制，社会效益、育人效益及民族团结效益得到充分释放。

（二）存在的问题及原因分析

1.预算编制科学性不足，医疗保障成本预算测算严重偏离实际

存在问题：本项目预算编制环节存在较为突出的科学性不足问题，集中体现在医疗保障成本预算与实际支出之间出现严重偏离。根据评分表所载评分过程，喀什地区妇女联合会编制的医疗保障成本预算为 9.71 万元，但截至 2025 年 12 月 31 日，实际医疗保障支出仅为 1.08 万元（其中支付喀什市人民医院 0.97 万元、

支付喀什地区中医医院 0.108 万元），预算执行完成率仅为 11.11%，远低于合理执行区间。与此同时，项目整体预算金额 187.64 万元，实际支出 176.90 万元，预算执行率 94.30%，虽处于可接受范围，但与预算确定的项目资金量仍存在不匹配情形。从资金分配结构来看，后勤保障成本预算 29.16 万元实际支出 27.91 万元（完成率 95.71%），赛事开闭幕式、节目及氛围营造预算 148.78 万元实际支出 147.92 万元（完成率 99.42%），上述两项预算执行情况基本合理，但医疗保障成本预算执行率严重偏低，直接导致整体资金分配额度不合理，与喀什地区妇女联合会实际不相适应。此外，因医疗保障成本预算过高，相应挤占了其他保障环节的可用资金空间，降低了财政资金配置效率。

原因分析：一是预算编制前期调研不充分。项目单位在编制医疗保障成本预算时，未能对赛事期间的医疗需求进行精细化测算，未充分考虑参赛人数、赛程天数与实际医疗耗材消耗量之间的定量关系，而是采用了粗略估算方式，导致预算额度虚高。二是缺乏历史数据支撑和同类项目参考。作为首届“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛，项目单位缺乏往届赛事医疗保障支出的历史数据，未能参照同类青少年体育赛事的医疗耗材消耗标准进行合理测算，预算编制依据不充分。三是预算审核把关不严。在预算审批环节，相关部门未能对医疗保障成本预算的合理性和必要性进行充分论证和严格审核，未能及时发现预算额度与实际需求之间的偏差。四是预算调整机制不健全。在项目实施过程中，当医疗保障实际支出明显低于预算时，项目单位未能

及时启动预算调整程序，对结余资金进行重新分配或上缴，导致资金闲置。

2. 合同履约管理不规范，资金支付未严格按合同约定执行

存在问题：本项目在合同履约及资金支付环节存在明显的管理不规范问题，具体表现在以下两个方面。第一，服装采购合同履约不规范。根据评分过程记录，喀什地区妇女联合会于 2025 年 7 月 17 日签订服装采购合同，合同约定“合同签订后甲方应在 3 个工作日内预付 30% 的货款至乙方的对公账户，且由甲方在货物验收合格后 7 个工作日内自行将货款直接支付给乙方”。但实际执行中，项目单位于 2025 年 7 月 18 日支付首付款，首付款比例为 31.61%，与合同约定的 30% 不符，存在超额支付情形；同时，服装于 2025 年 8 月 1 日完成验收，但尾款支付时间为 2025 年 8 月 21 日，已超出合同约定的“验收合格后 7 个工作日内”的时限要求，逾期达 13 天。第二，赛事保障服务合同履约不规范。根据合同约定，“合同签订后十个工作日内支付预付款合同价的 50%，项目验收合格后 7 个工作日内向乙方支付尾款合同价的 50%”。该合同于 2025 年 8 月 3 日签订，按约定首付款应于 8 月 16 日前支付，但实际首付款支付时间为 2025 年 8 月 31 日，已超出约定时限；且由于服务方信息错误导致资金支付失败，首付款与尾款最终于 2025 年 10 月 24 日同一天支付，两项款项支付时间均严重超出合同约定时限。上述问题表明，项目单位在合同履约管理环节存在执行不到位、监督不及时的情况，不符合资金使用合规性和合同管理规范性的要求。

原因分析：一是合同履约意识薄弱。项目单位相关人员对合同条款的法律约束力认识不足，未能严格按照合同约定的时间节点和金额比例执行资金支付，存在随意变更支付安排的情况，反映出合同法律意识和履约责任意识有待加强。二是财务支付流程衔接不畅。从服装采购首付款超额支付（31.61%而非30%）以及赛事保障合同因“服务方信息错误”导致支付失败的情况来看，项目单位在财务支付环节的信息核对、流程审核方面存在明显漏洞，财务部门与业务部门之间沟通协调不充分，未能及时发现和纠正支付信息错误。三是合同履约监督机制缺失。项目单位未建立有效的合同履约跟踪和预警机制，缺乏对合同关键时间节点的提醒和督办，导致多笔款项支付逾期而未能及时采取补救措施。特别是在赛事保障合同支付失败后，从8月31日首次尝试支付到10月24日最终完成支付，间隔近两个月，说明问题发现和处理效率低下。四是内部控制制度执行不严。虽然项目单位已制定《喀什地区妇联合同管理制度》等内部控制制度，但在实际执行中未能有效落实，制度的约束力和执行力不足，内控监督机制未能发挥应有作用。

3.制度执行不到位，采购节约资金未按规定及时上缴财政

存在问题：本项目在采购节约资金管理方面存在制度执行不到位的问题。喀什地区妇女联合会于2025年7月8日进行采购意向公开，分别对“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目中开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项进行采购，采购预算为118.66万元；以及赛事应急药品及耗材1

批和开幕式文艺节目服装购置 704 套采购预算为 39.83 万元。2025 年 7 月 31 日确定喀什融媒传媒有限公司为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项中标单位，中标成交价为 117.80 万元，较预算节约资金 0.86 万元，存在资金结余情况，且赛事于 8 月已完成，此时应已确定医疗成本支出，结余资金也未及时上缴。依据《喀什地区本级财政专项资金管理办法》中“专项资金项目完成后，如有结余资金，预算单位应当按照规定及时上缴财政，不得擅自留用或挪作他用”的规定，以及《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》中“预算执行过程中，发现因项目取消、终止、实施条件变化等原因导致预算资金结余的，预算单位应当及时报告财政部门，并按规定将结余资金交回”的要求，喀什地区妇女联合会未能及时将上述 0.86 万元业务委托节约资金以及医疗保障费用节约资金上缴财政，违反了专项资金管理的相关规定，反映出项目单位在节约资金处置环节的制度执行存在疏漏。虽涉及金额相对较小，但该问题关系到财政资金管理的规范性和严肃性，属于制度执行层面的典型问题。

原因分析：一是节约资金处置意识不强。项目单位在实施过程中产生了节约资金，但对节约资金的后续处置缺乏及时性和主动性，未能按照相关规定在项目完成后及时办理上缴手续，反映出对财政资金“闭环管理”要求的认识不够深入。二是节约资金管理制度执行不严。虽然《喀什地区本级财政专项资金管理办法》和《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》均对结余资金的上缴提出了明确要求，但项目单位在实际操作中未能严格执行，制度

的落实存在“重制定、轻执行”的现象，缺乏对制度执行情况的内部监督和考核。三是项目收尾管理不规范。项目完成后，项目单位在结项环节未能全面梳理资金的预算与实际执行差异，未能将节约资金作为项目结项的重要关注事项纳入收尾流程，反映出项目结项管理的流程设计不够完善，缺少对资金结余情况的强制检查环节。四是财务部门与业务部门协同不足。节约资金的识别、确认和上缴需要财务部门与业务部门密切配合，但从实际情况来看，两个部门之间在节约资金的移交和处置方面缺乏有效的沟通机制和工作衔接，导致节约资金长期滞留未处理。

六、有关建议

1.提升预算编制科学性，建立精细化测算与动态调整机制

针对本项目预算编制中暴露出的医疗保障成本预算严重偏离实际等问题，建议喀什地区妇女联合会从以下几个方面加强预算编制的科学性和精准性。第一，建立预算编制前期调研机制。在编制项目预算前，应组织开展充分的前期调研工作，对赛事涉及的各项保障成本进行精细化测算。以医疗保障成本为例，应根据参赛人数、赛程天数、运动项目特点和受伤风险概率等因素，结合医疗耗材的市场价格，逐项测算药品和耗材的种类、数量及费用，形成详细的预算测算明细表，确保预算额度有充分的数据支撑。第二，建立同类项目预算参考数据库。建议项目单位收集整理国内同类青少年体育赛事的医疗保障、后勤保障、赛事服务等各项成本数据，建立预算参考数据库，为今后编制同类项目预算提供历史数据支撑和横向比较基准，避免因缺乏参考依据而出

现预算虚高或虚低的情况。第三，强化预算审核论证环节。在预算审批环节，应引入专家论证或第三方评估机制，对预算编制的合理性、必要性和可行性进行充分论证，重点关注各项成本预算的测算依据是否充分、预算额度是否与实际需求相匹配，及时发现和纠正预算偏差。第四，建立预算动态调整机制。在项目实施过程中，当某项成本的实际支出明显偏离预算时（如偏差超过20%），应启动预算调整程序，对结余资金进行重新分配或按规定上缴财政，避免资金闲置浪费。同时，应定期（如每月或每季度）对预算执行情况进行分析和通报，及时掌握预算执行进度和偏差情况。第五，加强预算绩效目标与资金量的匹配性管理。在设定绩效目标时，应充分考虑预算资金量与预期产出之间的匹配关系，确保绩效目标既具有挑战性又具有可实现性，避免出现绩效目标与预算资金量不匹配的情况。

2.规范合同履行管理，完善资金支付审核与监督机制

针对本项目在合同履行和资金支付环节暴露出的多项不规范问题，建议喀什地区妇女联合会从以下几个方面加强合同管理和资金支付的规范性。第一，强化合同履行法律意识。组织项目相关人员（包括业务人员和财务人员）开展合同法律法规专题培训，重点学习《中华人民共和国民法典》合同编、《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等相关法律法规，提高对合同条款法律约束力的认识，树立“按合同办事”的履约理念，杜绝随意变更支付安排的行为。第二，建立合同履行跟踪管理台账。对每份合同建立专门的履约管理台账，详细记录合同签订日期、付款

节点、付款比例、约定时限等关键信息，并在每个付款节点的到期前5个工作日内设置提醒功能，由专人负责跟踪督办，确保各项款项按合同约定的时间和金额及时支付。第三，完善资金支付审核流程。在资金支付前，财务部门应严格核对合同约定的付款条件、金额比例、收款方信息等关键要素，确保支付信息准确无误。对于首付款，应严格按照合同约定的比例执行，不得擅自调整支付比例；对于尾款，应确认验收合格后再行支付，并确保在合同约定的时限内完成。特别是在收款方信息核对方面，应建立“双人复核”机制，避免因信息错误导致支付失败。第四，建立合同履约异常处理机制。当出现支付失败、逾期支付等异常情况时，应立即启动应急处理程序，由业务部门和财务部门协同查明原因、制定解决方案，并在第一时间向分管领导报告。对于因服务方信息错误导致支付失败的情况，应在发现问题后3个工作日内完成信息更正和重新支付，避免长时间拖延。第五，加强内部控制监督。定期对合同履约和资金支付情况进行内部审计和监督检查，对发现的违规行为及时纠正并追究相关人员责任，切实增强内部控制制度的执行力和约束力，确保《喀什地区妇联合同管理制度》等内控制度真正落到实处。

3.严格落实节约资金上缴规定，完善项目结项收尾管理流程

针对本项目在采购节约资金处置方面存在的制度执行不到位问题，建议喀什地区妇女联合会从以下几个方面加强节约资金管理和项目结项收尾工作。第一，建立节约资金识别与处置机制。在项目采购完成后，业务部门应及时将采购预算与实际中标金额

进行比对，识别节约资金的具体金额和来源，并填写《关于绩效纠偏应用申请核减资金的报告》，在项目完成后 15 个工作日内报财务部门审核。财务部门审核确认后，应按照《喀什地区本级财政专项资金管理办法》和《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》的规定，及时将节约资金上缴财政，不得擅自留用或挪作他用。第二，完善项目结项管理流程。在项目结项环节，应增加“资金结余检查”作为必经流程，由财务部门牵头对项目整体预算执行情况进行全面梳理，逐项核对各项成本的预算金额与实际支出金额，识别所有结余资金（包括采购节约资金、未执行预算资金等），并形成项目资金结余情况汇总，经分管领导审批后按规定办理上缴或调剂手续。第三，建立节约资金上缴时限管理制度。明确规定节约资金应在项目验收合格后 30 个工作日内完成上缴手续，对于金额较大或情况复杂的，可适当延长但不得超过 60 个工作日。同时，将节约资金上缴的及时性和合规性纳入部门年度考核指标，作为相关人员绩效考核的重要参考。第四，加强制度执行的内控监督。建议项目单位内设监督机构或指定专人，定期对专项资金管理制度、预算绩效管理制度等内部制度的执行情况进行检查和评估，重点关注结余资金处置、预算调整、资金拨付等关键环节，及时发现和纠正制度执行不到位的问题。第五，加强业务培训。定期组织财务人员和业务人员学习财政专项资金管理相关政策法规，特别是结余资金处置的最新规定和要求，提高相关人员对制度执行的重视程度和操作能力，确保各项制度规定得到严格、及时、有效的落实。

七、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

评价结果依据评价客体提供的各项基础资料，运用规定的评价方法，评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平，各项评价基础资料的真实性与完整性由评价客体负责，未经评价组织机构同意，任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

（二）本次绩效评价的局限性

1.评价组本着严谨客观的态度完成绩效评价工作，从前期调研、方案设计、数据采集到报告撰写，尽量做到科学和全面，但鉴于种种因素，本次评价在指标设计上可能仍存在一定的局限性。

2.部分末级指标是在相关单位提供的评价资料的基础上分析得出的，其可靠性取决于项目单位提供的资料真实性、有效性和正确性，同时也受绩效评价工作人员专业判断能力的限制，可能会对评价结论产生一定影响。

3.本绩效评价报告仅对项目财政支出绩效发表评价意见，不应视为对项目实施、管理单位工作的全面评价，也不应视为对相关单位财务情况发表的审计意见。

八、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对于评价结果

为“优”（90（含）-100分）：属延续性项目的，在下一年度部门预算编制中优先予以安排。属一次性项目的，在下一年度部门预算编制中，可予以奖励；对于评价结果为“良”（80（含）-90分）：属延续性项目的，在下一年度部门预算编制中，可适当予以安排；对于评价结果为“中”（70（含）-80分）：属延续性项目的，在下一年度部门预算编制中，按照比例（（80－项目绩效评价结果得分）%）扣减项目预算；对于评价结果为“差”（70分以下）：在下一年度部门预算编制中，原则上不予安排。

经对喀什地区“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 91.83 分，绩效等级为“优”。根据政策制度，建议对本项目根据《喀什地区全过程预算绩效管理结果应用暂行办法》的规定，对于评价结果为“优”（90（含）-100分）：属延续性项目的，在下一年度部门预算编制中优先予以安排。

（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向喀什地区财政局行文报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由喀什地区财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

附件 1: “石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价指标综合评分表

附件 2: 调查问卷结果分析报告及调查问卷样表

附件 3: 实地勘察记录

附件 4: 基础信息采集表

附件 5: 访谈记录

新疆高博有限责任会计师事务所

2026 年 8 月 20 日

附件 1：“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目绩效评价指标综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
决策（15）	项目立项（5）	立项依据合理性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	合理	评价要点：①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（0.5 分）否则，不得分；②项目立项符合行业发展规划和政策要求（0.5 分）否则，不得分；③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需（0.5 分）否则，不得分；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（0.5 分）否则，不得分；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，若是扣除全部分值。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	依据《关于成立“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛喀什地区筹备工作委员会的通知》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》，结合喀什地区妇女联合会职责，项目立项部门职责范围相符，围绕喀什地区妇女联合会 2025 年度工作重点和工作任务制定经费预算，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复申报的情况，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。	0	2	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点：①项目按照规定的程序申请设立（1分）否则，不得分；②审批文件、材料符合相关要求（1分）否则，不得分；③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（1分）否则，不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	依据《关于成立“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛喀什地区筹备工作委员会的通知》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛实施方案》《关于申请“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛项目预算的报告》等，根据集体决策编制工作计划和经费预算，该项目有项目审批文件材料及集体决策等相关资料，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。	0	3	100%	
	绩效目标（5）	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点：①项目有绩效目标，（0.5分），否则，不得分；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，否则，不得分（1分）；③与预算	根据评分标准中的具体分值进行赋分	依据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出绩效目标表》，该项目有绩效目标表，并制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，将项目绩效目标分解为具体的绩效指标，具体指标	0.5	1.5	75%	实际支出与预算确定的项目资金量不相匹配

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
						确定的项目投资额或资金量相匹配，否则，不得分（0.5 分）。		内容与项目实际情况相符，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。截至 2025 年 12 月 31 日，本项目预算金额 187.64 万元，实际支出金额为 176.9 万元，与预算确定的项目资金量不相匹配。根据评分标准，该指标扣 0.5 分，该指标得 1.5 分。				
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	评价要点：①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1 分）否则，不得分；②绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1 分）否则，不得分；③与项目目标任务数或计划数相对应（1 分）否则，不得分；	根据评分标准中的具体分值进行赋分	依据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目支出绩效目标表》《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施方案》，该项目明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，将项目绩效目标分解为具体的绩效指标，其中，一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 14 个，具体指标内容与项目实际情况相符，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目目标任务数与实际相对应，根据评分标	0	3	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								准，该指标不扣分，该指标得 3 分。				
	资金投入 (5)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	评价要点：①预算编制经过科学论证（0.5 分）否则，不得分；②预算内容与项目内容匹配（0.5 分）否则，不得分；③预算额度测算依据充分，按照标准编制（0.5 分）否则，不得分；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配（0.5 分）否则，不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	经查阅《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施方案》，预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容匹配，但喀什地区妇女联合会计划医疗保障成本预算为 9.71 万元，实际支出为 1.08 万元，完成率为 11.11%，医疗保障成本资金使用过低，预算额度测算依据不够充分，预算确定的项目投资额或资金量与实际工作任务不匹配，根据评分标准，该指标扣 1 分，得 1 分。	1	1	50%	医疗保障成本资金使用过低，预算额度测算依据不够充分
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	评价要点：①预算资金分配依据充分（1.5 分）否则，不得分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（1.5 分）否则，不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	根据《“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目实施方案》，项目预算资金分配依据充分。截至 2025 年 12 月 31 日，本项目计划用后勤保障成本费用为 29.16 万元，实际开展后勤保障涉及费用	1.5	1.5	50%	资金未使用完毕，资金分配额度不合理

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								为 27.91 万元，计划用于开展赛事开、闭幕式、节目及氛围营造及服装采购相关费用为 148.78 万元，实际开展赛事开、闭幕式、节目及氛围营造及服装采购相关费用为 147.91 万元，计划用于医疗保障成本 9.71 万元，实际医疗保障支出为 1.08 万元。资金未使用完毕，资金分配额度不合理，与喀什地区妇女联合会实际不相适应，根据评分标准，该指标扣 1.5 分，得 1.5 分。				
过程（25）	资金管理（5）	资金到位率	1	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	本项目预算资金 187.64 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际到位资金 187.64 万元， 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（187.64 万元/187.64 万元）×100%=100%，资金足额拨付到位，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。	0	1	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		预算执行率	1	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 项目完成，且执行数控制在年度预算规模之内的，得 100%*权重分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 70%*权重分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 50%*权重分，预算执行率小于 60%的不得分。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	本项目预算资金 187.64 万元，实际到位资金为 187.64 万元，实际支出金额为 176.9 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=（176.9 万元/187.64 万元）×100%=94.3%，依据关于印发《自治区项目支出绩效目标设置指引》的通知（新财预〔2022〕42 号）及关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101 号），该项目完成，且执行数控制年度预算规模之内的区间，根据评分标准，该指标扣 0 分，得 1 分。	0	1	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点:①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(1分)否则,不得分;②资金的拨付有完整的审批程序和手续(1分)否则,不得分;③符合项目预算批复或合同规定的用途(0.5分)否则,不得分;④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(0.5分)否则,不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	本项目资金使用符合财政部关于印发《财政预算资金拨付管理暂行办法》(财库〔2001〕60号)的相关规定。资金拨付审批手续齐全。本次检查,未发现违规使用情况,该项目资金主要用于全国青少年女子足球友谊赛保障组医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等190人食宿、水费,开幕式222名节目人员排练期间补助,开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置共704套,赛事应急药品及耗材购置1.08万元;全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式5个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造等共计117.7万元。依据《喀什地区妇女联合会财务审批制度》《喀什地区妇女联合会预算绩效管理办法》及《喀什地区党政机关事业单位工作人员差旅费管理办	1	2	67%	项目未按合同约定时间/金额支付款项,不符合资金使用合规性要求

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								法》（喀地财行〔2020〕1号）的规定，本项目财务制度健全、执行严格，资金的拨付有完整的审批程序和手续。通过查看项目相关合同以及国库集中支付凭证以及明细账，①关于服装采购方面，合同约定“合同签订后甲方应在3个工作日内预付30%的货款至乙方的对公账户，且由甲方在货物验收合格后7个工作日内自行将货款直接支付给乙方。”，实际喀什地区妇女联合会于2025年7月17日签订服装采购合同，于2025年7月18日支付第一笔首付款但首付款所占额度为31.61%，与合同约定的30%不相符，且于2025年8月1日完成服装验收，但未按照合同约定验收合格后7个工作日内支付款项，服装尾款支付时间为2025年8月21日，已超出合同约定时间。②关于“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障方面，合同约定“合				

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								同签订后十个工作日内支付预付款合同价的 50%，项目验收合格后 7 个工作日内向乙方支付尾款合同价的 50%”，合同于 2025 年 8 月 3 日签订，但首付款实际支付时间为 2025 年 8 月 31 日，且由于服务方信息错误导致资金未支付成功，于 2025 年 10 月 24 日同尾款在同一天进行支付，首付款于为 u 款时间均超出合同约定时间，综上所述，项目未按合同约定时间/金额支付款项，不符合资金使用合规性要求，根据评分标准，该指标扣 1 分，得 2 分。				
	组织实施 (20)	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点：①已制定或具有相应的财务和业务管理制度（2 分）否则，不得分；②财务和业务管理制度合法、合规、完整（1 分）否则，不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	依据《喀什地区妇联资金管理办法》《喀什地区妇联收支业务管理制度》《喀什地区妇联政府采购业务管理制度》和《喀什地区妇联联合管理制度》的规定，对财政专项资金进行严格管理，做到了专款专用，具有相应的财务和业务管理制度，财务和	0	3	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。				
		制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点：①遵守相关法律法规和相关管理规定（0.5 分）否则，不得分；②项目调整及支出调整手续完备（0.5 分）否则，不得分；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档（1 分）否则，不得分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1 分）否则，不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	依据《喀什地区妇联资金管理办法》《喀什地区妇联收支业务管理制度》《喀什地区妇联政府采购业务管理制度》《喀什地区妇联合同管理制度》的规定，经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党组会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综合分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定，经现场查证项目合同书、验收评审表、招募志愿者人员名单、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。喀什地区妇女联合会	0.5	2.5	83%	喀什地区妇女联合会未及时上缴为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项的节约资金

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								于 2025 年 7 月 8 日进行意向公开，分别对“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目中开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项采购预算为 118.66 万元，以及赛事应急药品及耗材 1 批和开幕式文艺节目服装购置 704 套采购预算为 39.83 万元，2025 年 7 月 31 日确定项目喀什融媒传媒有限公司为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项中标单位，中标成交价为 117.8 万元，存在 0.86 万元节约资金，依据《喀什地区本级财政专项资金管理办法》中“专项资金项目完成后，如有结余资金，预算单位应当按照规定及时上缴财政，不得擅自留用或挪作他用。”，《喀什地区财政预算绩效管理暂行办法》明确要求：“预算执行过程中，发现因项目取消、终止、实施条件变化等原因导致预算资金结余的，预算单位应当及时				

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								报告财政部门，并按规定将结余资金交回。”，喀什地区妇女联合会未及时上缴为开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项的节约资金。根据评分标准，该指标扣 0.5 分，得 2.5 分。				

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		采购程序规范性	2	考察①招标公告：内容是否完整、真实、准确；②变更公告：内容是否完整、真实、准确，是否书面通知获得招标文件的供应商；③中标公告：内容是否完整、真实、准确；④询问、质疑：在被供应商提出有效询问、质疑后，是否按照政府采购法律及有关制度的规定接收、受理、处理和作出答复⑤考察政府在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》中明确的政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。⑥是否存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。	规范	采购程序符合政府采购法规制度要求，得满分，每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	查看本项目开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置，全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造服务等采购相关资料，喀什地区妇女联合会分别以政府采购网上超市对开幕式节目及开闭幕式主持人服装进行采购，通过竞争性磋商对全国青少年女子足球友谊赛开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、节目人员服装购置、食宿及交通费、赛事氛围营造服务进行采购，采购程序符合政府采购法规制度要求，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。	0	2	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		采购方式合规性	2	考察采购方式（采购方式变更）的是否符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定；	合规	采购方式（采购方式变更）符合政府采购法规制度要求得满分，不符合扣除全部分值。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	查看项目采购相关资料，本项目采购符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。	0	2	100%	
		合同管理规范性	4	考察①是否与采购主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定， 政府采购合同是否依法予以公告， 用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。	规范	①是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	查看项目采购相关资料，本项目喀什地区妇女联合会与承接主体均已签订书面合同，合同内容完整，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同依法予以公告，合同管理规范性不仅包括合同签订环节的合法性、完整性，也包括合同履行过程中对付款条款、交付条款、违约责任条款的执行情况。未按合同约定付钱，合同履行环节管理不到位，属于合同管理不规范的表现，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。	2	2	50%	未按合同约定付钱，合同履行环节管理不到位

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		项目履约验收规范性	3	考察①是否组织了考核验收工作；②考核验收是否邀请采购人员参与并出具意见；③履约考核验收的结果是否公开。	合格	①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。 ②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分，否则不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	查看项目采购及验收相关资料，喀什地区妇女联合会已按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收，喀什地区妇女联合会按照相关要求对所涉及的采购项目均进行验收，验收时采购人员参与并出具意见验收结果为合格，根据财政部《关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号文），通过查看验收资料，项目验收时具有采购人员参与并出具意见，履约验收规范，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。	0	3	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		履约保证金收取规范性	1	考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。②投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③投标人未按照招标文件要求提交投标保证金的，投标无效。④不得存在违规拒收保函、电子保函等违规问题；⑤履约保证金不得超过政府采购合同金额的 10%；⑥不得违规收取质量保证金。⑦采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订	规范	①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取，②投标保证金是否按照要求非现金形式提交；③是否违规拒收保函或电子保函；④是否违规收取履约保证金；⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。	根据评分标准中的具体分值进行赋分	查看项目合同及支付凭证相关资料，本项目合同中未有履约保证金收取的相关约定，并且喀什地区妇女联合会未收取项目相关的履约保证金，未发生违规收取履约保证金和质量保证金，根据评分标准，该指标不扣分，得 1 分。	0	1	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
				之日起 5 个工作日内退还中 标供应商的投标保证金。								

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		政府采购透明度		2	考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果、是否在指定政府采购媒体发布。	有效提高	项目实施符合政府采购信息公开要求得 8 分，否则不得分	根据评分标准中的具体分值进行赋分	查看项目采购相关资料，喀什地区妇女联合会采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果已在政府采购网上进行公开，项目实施符合政府采购信息公开要求，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。	0	2	100%	
产出（45）	产出数量（15）	实际完成率	承办全国女子足球友谊赛赛事次数	3	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	≥1 次	开展督导检查、技术指导帮扶 次数完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。	1.完成率=100%，得权重分值；若60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得分=0 分、2、	经查阅“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目业务委托合同书、结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，喀什地区妇女联合会承办“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛赛事开、闭幕式、节目及氛围营造等相关工作，已于 2025 年 8 月 5 日—2025 年 8 月 9 日完成为期 5 天足球友谊赛，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。	0	3	100%	

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
			本次赛事志愿者招募人数	3		≥80 人	开展培训班完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。	完成 率>200%，得 0 分；100%≤ 完成率< 200%，得分= （1-（实际完 成率-100%）） *权重分值。	经查阅“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛志愿者名单，截至 2025 年 12 月 31 日，为保障“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛顺利开展，已完成招募赛事志愿者 80 名，其中西部计划志愿者为 40 名，喀什大学学生志愿者 40 名，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。	0	3	100%	
			采购服装数量	3		≥704 套	采购服装数量完成率=（实际产出数/计划产出数）×101%。		经查看服装采购政府采购网上超市合同及验收单，截至 2024 年 12 月 31 日，完成 704 套开幕式节目及开闭幕式主持人服装购置，其中，4 套主持人服装，100 套彩旗队服装，200 套足球主题舞蹈服，200 套韵律操服装，100 套合唱服装，100 套开场舞服装，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。	0	3	100%	
			开幕式文	3		≥5 个	开幕式文艺节目数量完成率=（实际产出数/计划产出数）		经查看业务委托合同书、项目结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足	0	3	100%	

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
			艺节目数量				×102%。		球团结友谊赛开幕式工作简报，截至 2025 年 12 月 31 日，已完成《中华民族一家亲》《花开中国》《足球主题舞蹈青春绽放》《石榴花开新时代》等 5 个节目排练与演出，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。				
			参加全国女子足球友谊赛组队数量	3		≥21 支	购置试剂耗材数完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。		经查看球队名单、开幕式信息以及闭幕式信息，截至 2025 年 12 月 31 日，本次比赛共吸引全国 21 个地区组队参赛，来自 14 个民族的 330 余名 12 至 14 岁女学生队员，均为非专业球员，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。	0	3	100%	
	产出质量 (5)	质量达标	参赛队伍保障率	5	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	=100%	督导检查县市覆盖率=100%，实际完成率=100%，得权重分值，否则，扣除全部分值。	实际完成率=100%，得权重分值，否则，扣除全部分	经查阅“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，足球友	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		率						值。	谊赛已于 2025 年 8 月 5 日当天按时开幕，于 8 月 9 日举行冠亚军决赛暨闭幕式，赛事按期举办，所有 21 支参赛代表队均得到有效保障，实际与计划相符，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。				
	产出时效 (10)	完成及时性	赛事按时举办率	5		=100%	验收合格率=100%，实际完成率=100%，得权重分值，否则，扣除全部分值。	1.完成率=100%，得权重分值；若 60%≤完成率<100%，得分=(实际完成率-60%) / (1-60%)×权重分值；若完成率<60%，得分=0 分，2、完成率>	经查阅“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，足球友谊赛已于 2025 年 8 月 5 日当天按时开幕，于 8 月 9 日举行冠亚军决赛暨闭幕式，赛事按期举办，指标完成率为 100%，根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。	0	5	100%	
			足球赛比赛天数	5	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	≥5 天	培训按期完成率=100%，实际完成率=100%，得权重分值，完成率小于 60%为不及格，不得分；大于等于 60%的，按超	重分值；若完成率<60%，得分=0 分，2、完成率>	经查阅“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报，已于 2025	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
							过的比重赋分，计算公式为： 得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值。	100%，得0分。	年8月5日—2025年8月9日完成为期5天足球友谊赛，指标完成率为100%，根据评分标准，该指标不扣分，得5分。				
	产出成本 (15)	成本节约率	后勤保障成本	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	≤29.16万元	完成率=（实际购置成本/计划购置成本）×100%。 1、完成率=100%，得权重分值；若60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得分=0分， 2、完成率>100%，得0分。	1.完成率=100%，得权重分值；若60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得分=0分， 2、完成率>100%，得0分。	查看“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目预算申请报告、明细账、国库集中支付凭证，后勤保障成本包括医疗保障组人员、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材组、代表队住地保障人员食宿费，水费，取消人员报到材料费用，预算金额为29.16万元，截至2025年12月31日，后勤保障实际支出为27.91万元，指标完成率95.71%，根据评分标准，该指标扣0.54分，得4.46分。	0.54	4.46	89%	成本指标完成率不足100%
			赛事开、闭幕式、节目及氛	9		≤148.78万元	完成率=（实际购置成本/计划购置成本）×100%。 1、完成率=100%，得权重分值；若60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）	成率<60%，得分=0分， 2、完成率>100%，得0分。	查看“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目预算申请报告、明细账、国库集中支付凭证，赛事开、闭幕式、节目及氛围营造预算148.78万元，其中，包括赛事开、闭幕式、节目及氛围营	0.13	8.87	99%	成本指标完成率不足100%

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
			围营 造成 本				×权重分值；若完成率＜60%， 得分=0 分， 2、完成率＞100%，得 0 分。		造成本业务委托费 118.66 万元，服装采购 30.12 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，赛 事开、闭幕式、节目及氛围营造实际支出 为 147.92 万元，指标完成率 99.42%，根据 评分标准，该指标扣 0.07 分，得 4.93 分。				
			医疗 保障 成本	1		≤9.71 万 元	完成率=（实际购置成本/计划 购置成本）×100%。 1、完成率=100%，得权重分值； 若 60%≤完成率＜100%，得分= （实际完成率-60%）/（1-60%） ×权重分值；若完成率＜60%， 得分=0 分， 2、完成率＞100%，得 0 分。		查看“石榴花开 青春绽放”全国青少年女 子足球友谊赛保障项目预算申请报告、明 细账、国库集中支付凭证，项目为保障比 赛期间运动员的身体健康和安全，需要配 备完善的医疗耗材和常用药品，医疗保障 成本预算为 9.71 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际支付赛事应急药品耗材款费用 1.078 万元，其中支付喀什市人民医院 0.97 万元，支付喀什地区中医医院 0.108 万元， 指标完成率 11.11%。根据评分标准，该指 标扣 1 分，得 0 分。	1	0	0%	成本指标 完成率不 足 100%

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
效益（15）	项目效益（15）	实施	青少年体育发展推动	5	项目实施所产生的社会效益	有效提高	该指标分四个档次，分别为： 100%完成、基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低，分别按照该指标对应分值区间 100%、100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值，得分=指标完成率×权重分值。	定性指标完成率为 100%， 指标完成值与预期目标值一致； 定性指标完成率在 100%～80%（含）区间，指标实际完成值为“基本达成目标”； 定性指标完成率在 80%～60%（含）区间，指标实际完成值为“部分实现目标”； 定性指标完成	通过查看“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报及满意度调查问卷等，赛事成功吸引了来自全国 21 支代表队，共计 330 余名 12 至 14 岁的青少年女足运动员参赛，充分体现了赛事在汇聚全国青少年体育力量方面的强大号召力，为青少年女子足球运动的普及奠定了坚实基础，“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛在青少年体育发展推动方面完成情况优秀。赛事不仅实现了高水平的竞技组织和广泛的参与覆盖，更通过体育与教育、文化交流的深度融合，有效促进了青少年的全面成长和民族团结，为青少年女子足球运动的可持续发展构建了良好的开端和长效机制，社会效益、育人效益和体育事业发展效益均得到充分释	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								率在 60%～0%区间，指标实际完成值为“实现目标程度较低”。	放，得出结论在推动青少年体育发展方面完成率为 100%。根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。				
			赛事期间医疗保障资源可持续性	5	项目实施所产生的社会效益	有效提高	该指标分四个档次，分别为： 100%完成、基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低，分别按照该指标对应分值区间 100%、100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值，得分=指标完成率×权重分值。	定性指标完成率为 100%，指标完成值与预期目标值一致； 定性指标完成率在 100%～80%（含）区间，指标实际完成值为“基本达成目标”； 定性指标完成	通过查看“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目结项报告、“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球团结友谊赛开幕式、闭幕式工作简报及满意度调查问卷等，“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛医疗保障组在药品及耗材采购，在赛事保障任务完成后，将统筹纳入后续大型活动的保障体系中，实现循环利用，避免浪费。具体而言，这些药品及耗材在两年有效期内，可继续用于喀交会、国家通用语言展示等后续大型活动的医疗保障，且后续活动不再单独审批	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
								率在 80%～60%（含）区间，指标实际完成值为“部分实现目标”；定性指标完成率在 60%～0%区间，指标实际完成值为“实现目标程度较低”。	此类费用预算。这一做法充分体现了医疗资源的可持续利用理念，通过“一次采购、多次复用”的模式，有效降低了重复采购成本，提升了财政资金使用效益。同时，建立药品效期监测与动态调配机制，确保药品在有效期内优先使用，避免过期浪费，保障后续活动医疗保障的及时性和有效性。综上所述，该机制在赛事医疗保障资源共享的可持续性方面完成情况良好，通过统筹调配、循环使用，实现了医疗资源的高效利用和成本节约，符合预算绩效管理要求，得出结论在赛事期间医疗保障资源共享可持续性方面完成率为 100%。根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。				

一级指标	二级指标	三级指标		分值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		满	足球赛参与人员满意度	5	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	≥95%	据满意度问卷统计情况计算完成率，实际完成值=∑样本数（“效果明显”×1.0+“稍有提高”×0.8+“平稳保供”×0.6+“略有下降”×0.3+“大幅下降”×0）/总样本数×100.00%； 根据问卷调查，满意度大于等于 95%的得 10 分； 满意度小于 95%且大于等于 80%的得 8 分； 满意度小于 80%且大于等于 60%的得 5 分； 满意度小于 60%不得分。	满意度达到或超过 95%得满分，未达到 95%，则每下降 1%扣 5%的权重分，扣完为止	通过对足球赛参与人员进行满意度调查，收回有效问卷 50 份，将其结果进行汇总分析，详见附件 2，得出结论调查满意度为 100%，足球赛参与人员对于“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目非常满意。根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。	0	5	100%	
总分				100						8.17	91.83	91.83%	

附件 2：调查问卷结果分析报告

“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目调查结果分析

一、调研设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛的参与人员，包括参赛运动员、教练员、志愿者及赛事保障工作人员。

（二）调研方式

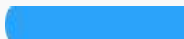
本次计划采取简单随机抽样的方式，对“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目的受益对象进行问卷调查；在喀什地区妇女联合会的协调下，组织安排了问卷调研工作。本次问卷调查采取在线问卷调查方式，回收有效问卷共计 50 份。

二、满意度计算模型

满意度 = $\sum \text{样本数} \times (\text{“满意”} \times 1.0 + \text{“一般”} \times 0.8 + \text{“不满意”} \times 0) / \text{总样本数} \times 100\%$

三、调查结果分析

第 1 题您是否参与了“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛？[单选题]

选项	小计	比例
参赛运动员或教练员	88	
赛事保障工作人员或志愿者	72	

本题有效填写人次	50
----------	----

第 2 题您对“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目的了解情况？[单选题]

选项	小计	比例
了解	42	95.00%
稍有了解	8	5.00%
不了解	0	
本题有效填写人次	50	

第 3 题对项目在推动青少年体育发展及促进各民族青少年交往交流交融方面产生的效益是否满意？[单选题]

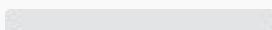
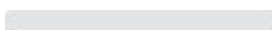
选项	小计	比例
非常满意	50	100%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

第 4 题是否满意项目在赛事组织保障及后勤服务方面产生的效益？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	50	100%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

第 5 题您对“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保

障项目的实施是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	50	 100%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	50	

评价小组通过发放“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目调查问卷”，对“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目满意度进行调查分析，评价小组收回调查问卷 50 份。满意度分为三档，即“满意”“一般”“不满意”；各档次对应的分值为 1、0.8、0，按照“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目调查问卷”的回复情况及满意度计算公式得知，调查对象满意度 100%

附件 3：实地勘察记录



实地 勘 查 记 录

索引号：C4

项目名称	地区/县域：喀什地区 项目单位：喀什地区妇女联合会 项目名称：“石榴花开青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目		
踏勘事项	检查、收集项目材料		
采购程序： 现场查阅采购资料，开幕式、文艺节目、闭幕式、氛围营造服务事项通过竞争性磋商方式采购，中标单位为喀什融媒传媒有限公司，中标金额 117.8 万元，预算 118.66 万元。服装采购通过政府采购网上超市完成。采购程序符合《中华人民共和国政府采购法》相关规定。 验收情况： 现场查验验收单及评审表，验收人员已签字确认，验收结果为合格。 资金到位情况： 项目预算资金 187.64 万元，已全部到位，资金到位率 100%。 资金支出情况： 截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 176.9 万元，预算执行率 94.3%。经现场查阅财务凭证，资金拨付审批手续齐全，未发现违规使用情况。 			
评价人员	孙俊俊	编制日期	2026 年 7 月 19 日
现场人员 确认签字	李静 2026.7.19		

附件 4：基础信息采集表



索引：B4

基础数据采集表

填报单位：（公章）新疆维吾尔自治区喀什地区妇女联合会				填报时间：2026 年 7 月 20 日		
一、单位基本情况						
单位名称	新疆维吾尔自治区喀什地区妇女联合会					
单位地址	喀什市色满路 418 号地直机关综合办公区 6 号楼 4 楼地区妇联					
法人类型	☐ 企业法人； ☐ 事业法人； ☐ 社团法人； ☐ 民办非企业法人； ☐ 其它					
二、项目基本情况						
项目名称	“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目			项目性质	1. 新建 ☒ 2. 续建 ☐ 3. 改造 ☐	
全年预算数	187.64 万元			实际支出数	176.9 万元	
实际开工时间	2025 年 8 月 3 日			实际完工时间	2025 年 8 月 9 日	
三、资金情况（万元）						
申报金额	指标金额	到位金额	资金到位率%	实际使用金额	资金使用率%	支持方式
187.64 万元	187.64 万元	187.64 万元	100%	176.9 万元	94.3%	
项目预期目标	保障“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛工作，21 支球队正常参赛，保障 5 天赛事期间包括医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人食宿、水费；开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、赛事氛围营造及医疗保障应急药品及耗材保障等，确保全国青少年女子足球友谊赛如期、圆满举行。					
项目产出成果	通过项目实施，项目承办全国青少年女子足球友谊赛 1 场，本赛事志愿者招募人数 80 人，参加全国青少年女子足球赛组队数量 21 支，足球赛事参与率 100%。					
项目产出效益	通过项目实施，保障了全国青少年女子足球友谊赛赛事圆满顺利举办。社会效益显著，满意度较高。					
需要说明的问题	无					
自评结论	优					
问题与建议	无					
单位负责人：阿依努尔·麦麦提		项目负责人：依明姑丽·亚森		填报人：李静		联系电话：18109989288

附件 5：访谈记录

访谈记录

索引号：

被评价单位	新疆维吾尔自治区喀什地区妇女联合会 “石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛保障项目		
被访谈单位 或被访谈人	李静	访谈时间	2026年7月20日
		访谈地点	喀什地区妇联
访谈记录	问题 1：项目预期目标的实际完成情况？是否实现总体目标？ 保障了 1 场“石榴花开 青春绽放”全国青少年女子足球友谊赛 21 支球队正常参赛，保障了 5 天赛事期间包括医疗保障、赛场安保、消防、应急人员、志愿者、场地器材管理人员及代表队住地保障人员等人食宿、水费；保障了开幕式、闭幕式执行、开幕式 5 个文艺节目、赛事氛围营造及医疗保障应急药品及耗材保障等，确保全国青少年女子足球友谊赛如期、圆满举行。 实现了总体目标。 问题 2：项目资金是否按照规定使用？是否制定了相关资金管理办法？是否存在挪用、闲置等情况？ 项目资金完全按照规定使用；按照地区妇联资金管理办法执行；不存在挪用、闲置资金情况。 问题 3：项目实施过程中是否对项目绩效进行监控？ 是，2025 年 8 月进行绩效监控。 问题 4：项目是否进行自评？能否提供自评的印证资料？是否进行满意度调查？ 项目已进行自评；有印证资料，在保障比赛期间对 21 支球队参赛队员代表 50 人进行了满意度调查。 问题 5：是否能提供项目产出及效果指标的完成情况及印证资料？（如数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、满意度、可持续影响等指标） 是。		
被访人签字：李静 评价组员：张永华 刘俊超 2026 年 7 月 20 日			